

**Презентация «Развитие человеческого потенциала и реализация практики социального партнерства: работа ПРООН в регионах России»  
На круглом столе 2.4. «Социальное партнерство в развитии территорий»  
Конференция «Стратегическое планирование в регионах и городах России»**

**Проскуракова Лилиана Николаевна, руководитель отдела государственного  
Представительства Программы развития ООН в Российской Федерации**

*В презентации использованы материалы Докладов о развитии человеческого потенциала в РФ за 2005 и 2006/2007 гг.*

Вопросы развития человеческого потенциала в России имеют совершенно особое измерение в региональном аспекте. Учитывая экономическое, природно-климатическое, этническое, инфраструктурное разнообразие нашей страны, не будет преувеличением утверждать, что возможности отдельно взятого человека, а также перспективы повышения благосостояния, в значительной степени зависят от того, где этот человек проживает. Потенциал экономического развития регионов и муниципальных образований России весьма трудно оценить количественно и не просто капитализировать в силу комплексного, огромного количества факторов, начиная от природно-ресурсной обеспеченности и заканчивая внешней политикой Правительства России. Однако, это сделать чрезвычайно важно, поскольку многочисленными исследованиями доказано, что в России уже сформировались требующие преодоления отрицательные тенденции воздействия неравенства регионального развития на формирование и использование человеческого потенциала. Известно, в частности, что бедность концентрируется в регионах со средним уровнем развития, что возможности получения качественного образования и его применения на рынке труда значительно отличаются как между регионами, так и по типам населенных пунктов, что складывающееся и растущее внутрирегиональное неравенство вносит даже больший вклад в неравенство благосостояния населения, чем различия между регионами.

Глобальные тенденции социально-экономического развития открывают для каждой страны новые возможности, а также ставят новые вопросы, связанные с управлением социальными рисками и защитой уязвимых слоев общества. Эти вопросы нашли отражение в принятых странами - участницами ООН Целях развития на пороге тысячелетия (ЦРТ), которые во многом определяют направления социально-экономической политики в отдельных странах.

Инновационно-активная политика, базирующаяся на интенсивных структурных сдвигах в пользу высокотехнологичного и информационного секторов экономики и ослаблении зависимости от нефтегазового и сырьевого экспорта, создает более благоприятные условия для достижения ЦРТ, адаптированных для России, в частности для сокращения уровня бедности среди работающего населения. Поскольку ликвидация экстремальной и сокращение общей бедности должны были декларированы как национальный приоритет развития, российский мониторинг бедности должен включать показатели, позволяющие оценить уровень, глубину, профиль и причины бедности.

В нашей стране образование, его качество и соответствие современным требованиям осознаны как приоритетные в контексте повышения конкурентоспособности российской экономики, благосостояния и качества жизни населения. Для России задачи развития

образования в духе ЦРТ состоят в том, чтобы вовлечь в образование и социализацию социально незащищенные группы населения, выровнять финансирование и доступность общего среднего и начального, а также профессионального образования. ПРООН работает с ведущими московскими и региональными ВУЗами по разработке образовательных курсов и программ по развитию человеческого потенциала: Московским государственным университетом, Российской академией государственной службы, Башкирским государственным университетом, Уфимской государственной академией экономики и сервиса, Кубанским государственным университетом, Санкт-Петербургским государственным университетом экономики и финансов, Томским государственным университетом, Дагестанским государственным университетом, Саратовским государственным техническим университетом, Казанским государственным университетом и другими.

С весны 2004 года Правительство Российской Федерации начало осуществлять реформу бюджетного процесса, направленную на повышение ответственности бюджетополучателей и внедрение программно-целевых методов в сфере государственных финансов.

Реформа призвана организовать такую систему управления, которая позволит связать систему целей государства с целями и задачами федеральных и региональных органов исполнительной власти; их, в свою очередь, – с бюджетными программами, а программы – с денежными ресурсами. При всей простоте этой логики каждый из перечисленных этапов сопряжен с огромным количеством содержательных и технических проблем.

Исходным пунктом определения задач для всех субъектов бюджетного планирования (далее – СБП) становится система целей правительства, в которой зафиксированы идеальные долгосрочные и среднесрочные результаты развития страны. Система целей построена как многоуровневое «дерево целей» (таблица), в котором сведены воедино цели, сформулированные в различных программных документах (в частности, в Посланиях Президента страны), и цели, зафиксированные в международных документах и обязательствах России, связанные с пониманием ее роли в мировом развитии. Среди них одно из важнейших мест занимают Цели развития тысячелетия. Эти цели могут быть разбиты на четыре блока:

1. Повышение уровня и качества жизни населения
2. Повышение уровня национальной безопасности
3. Обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста
4. Создание потенциала для будущего развития

Очевидно, что главной проблемой в достижении любых целей являются ресурсные ограничения. В России эта тема была актуализирована в 2004 году, когда на выбранную систему целей стали накладывать выбранные приоритеты. Существенно при этом учитывать, что сами цели зависят друг от друга – прогресс по одним из них может способствовать прогрессу по другим или, наоборот, его тормозить. Так, развитие сельского хозяйства в депрессивных регионах Северного Кавказа сокращает социальную базу терроризма, а снижение бедности изменяет мотивацию к рождению детей.

Ответственное государство может строиться только в требовательном обществе, поэтому успех бюджетной реформы в полной мере зависит от того, насколько детальным и конструктивным станет диалог институтов гражданского общества, организаций бизнеса

и властных структур. Уже сегодня нужен не только мониторинг, повышающий прозрачность действий и результатов работы министерств и ведомств, но и внешний аудит целей, задач, показателей, программ субъектов бюджетного планирования.

Вопросы устойчивого развития и охраны окружающей среды также оказывают непосредственное воздействие на качество жизни и возможности раскрытия человеческого потенциала. ПРООН реализует целую серию проектов по природоохранной тематике в российских регионах с финансированием Глобального экологического фонда. Эти проекты направлены на формирование моделей устойчивого развития и сохранения биоразнообразия наиболее значимых природных комплексов России. Такие проекты в настоящее время реализуются на Камчатке, в Алтае-Саянском эко-регионе (Красноярский и Алтайский край, Кемеровская область, республики Алтай, Тува и Хакассия), на Нижней Волге (Волгоградская и Астраханская области и Калмыкия), в Брянской области и других регионах. В рамках проектов в целях создания устойчивых неистощительных методов природопользования предлагаются механизмы создания новых рабочих мест и вовлечения местных сообществ в управление особо охраняемыми природными территориями (советы по со-управлению), разрабатываются планы управления территориями и программы развития туризма, внедрены образовательные и просветительские программы, созданы фонды малых грантов и фонды микрокредитования для местных жителей и предпринимателей.

### **Доклады о развитии человеческого потенциала в РФ и в российских регионах**

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Российской Федерации оказывает всестороннюю поддержку инновационному социально-ориентированному развитию России, работая на развитие человеческого потенциала страны. Издаваемые ПРООН при поддержке Министерства иностранных дел РФ ежегодные *Доклады о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации*, авторами которых являются ведущие российские эксперты, способствуют достижению ключевых целей в области социально-экономического развития в России благодаря предоставляемой аналитической информации, статистическим данным и рекомендациям.

В Докладе 2005 года *«Россия в 2015 году: цели и приоритеты развития»* были проанализированы стратегические перспективы развития страны, показана тесная взаимосвязь всего спектра вопросов, связанных с развитием человеческого потенциала в целях реализации государственных приоритетов России. Впервые вопросы человеческого потенциала рассматриваются в контексте Целей развития тысячелетия (ЦРТ), которые включают восемь основных целей, а также набор показателей и индикаторов, достижение которых запланировано до 2015 г. ЦРТ были утверждены главами государств и правительств, включая РФ, в 2000 г.

Более того, Доклад преломляет по отношению к регионам не глобальные ЦРТ, а те, которые в 2005 году были специально адаптированы для социально-экономических условий России. В-третьих, в Докладе использованы как материалы независимых экспертов, так и представителей органов исполнительной власти тех субъектов Федерации, которые были заинтересованы в распространении примеров своих решений проблем развития. Результаты проведенного анализа и обзор примеров региональной

политики развития человеческого потенциала, могут быть использованы всеми субъектами РФ и органами местного самоуправления для проведения эффективных мер в целях оптимального использования человеческого потенциала, межрайонного и межрегионального выравнивания возможностей развития..

В Докладе 2006/2007 гг. «Регионы России: цели, проблемы, достижения», являющимся логическим продолжением Доклада 2005 г., представлены аналитические обзоры 7 федеральных округов и на примере 19 субъектов РФ рассмотрены модели регионального развития с адаптацией задач и индикаторов ЦРТ для российских регионов. В Докладе также сделан акцент на различие региональных приоритетов развития и политических инструментов повышения качества жизни населения; приведены примеры наиболее успешной региональной практики государственных или муниципальных программ, а также представлен сравнительный анализ показателей и проблем человеческого развития в региональном аспекте.

После опубликования российского Доклада 2006/2007 гг. руководство Республики Башкортостан и Академия наук республики инициировали подготовку первого регионального Доклада о развитии человеческого потенциала. Доклад, который будет издан в конце 2008 г., представляет собой комплексный анализ социально-экономических, демографических, экологических, образовательных и других вопросов в республике в целом, и по отдельным ее районам. Исследование, проведенное в партнерстве с ПРООН, позволит детально прорисовать социальный портрет субъекта, сопоставить развитие человеческого потенциала в различных районах республики.

Таким образом, опыт подготовки первого регионального Доклада о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан может быть использован в других регионах РФ. Региональные доклады позволят выявить и проанализировать основные социально-экономические проблемы и достижения через призму развития человеческого потенциала, наметить «точки воздействия». Привлечение известных российских экспертов, обладающих многолетним опытом работы по данной проблематике, обеспечивает высокий уровень подготавливаемых материалов.

Основной **целью проекта** является дальнейшее развитие человеческого потенциала в регионах Российской Федерации. Это будет сделано через подготовку и издание Докладов о развитии человеческого потенциала в конкретных российских регионах, ориентированных на стратегическое планирование и внедрение инструментария мониторинга и оценки достижения Целей развития тысячелетия, адаптированных для России.

**Ожидаемые результаты** включают:

- Подготовку и издание регионального Доклада о развитии человеческого потенциала на основе официальных статистических данных, с последующим его использованием для целей стратегического планирования; применение индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) как практического инструмента для определения приоритетных направлений реализации социально-экономической политики субъекта РФ, включая достижение Целей развития тысячелетия;
- Распространение концепции развития человеческого потенциала и методологии ИРЧП; повышение информированности о проблемах человеческого потенциала и вариантах и комплексного решения среди целевых групп: государственных служащих и организаций гражданского общества, экспертов академических и исследовательских институтов.

### **Описание механизма**

Пилотный региональный доклад в Башкортостане представляет собой комплексный анализ социально-экономических, демографических, экологических, образовательных и других проблем не только по субъекту в целом, но и по отдельным его районам. По всей республике опрошены три тысячи респондентов: выяснялись их социальное благополучие и материальное состояние, вопросы, вызывающие их озабоченность. Это уникальное исследование позволит создать социальный портрет республики, дать своеобразный региональный "срез" - сопоставить развитие человеческого потенциала в различных районах отдельного субъекта.

Обращаясь к ЦРТ, следует, прежде всего, принять сам принцип, заложенный при их формировании. Речь идет о желательности и целесообразности выработки набора критериев, ориентиров, по которым можно было бы оценивать уровень развития, а также направление и эффективность осуществляемой в России или отдельном регионе социальной и экономической политики.

Таким образом, представляют ценность как абсолютные величины ЦРТ, так и динамика предлагаемых индикаторов. Абсолютные значения позволяют проводить межстрановой анализ, а также сравнительный анализ российских регионов. Не менее важна и динамика отдельных показателей, позволяющая оценивать эффективность деятельности властей. Достижение этих целей может быть использовано и при выработке мер по повышению эффективности бюджетных расходов, при разработке системы бюджетирования, ориентированного на результат, работа над которой активно ведется в настоящее время в России.

## **Биржа инновационных решений**

**«Биржа инновационных решений»**- новый сервис Программы развития ООН в России, предлагает пространство, функционирующее при поддержке ПРООН, где специалисты в области социально-экономического развития, имеющие сходные интересы (объединенные в профессиональные тематические сообщества), взаимодействуют друг с другом, обмениваясь знаниями и опытом с общей целью решения проблемы. Сообщества организованы в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г. и Целями развития тысячелетия, внося вклад в их успешное достижение. Члены сообществ в России – это, в первую очередь, государственные служащие регионального и федерального уровня, а также сотрудники НПО, организаций частного сектора, научных институтов и взаимодействуют на постоянной основе, с целью взаимообучения, обмена опытом и сотрудничества.

### **Основные результаты**

«Биржа решений» была успешно организована в **Индии** в начале 2005 г., где более 12 000 членов одиннадцати сообществ к настоящему времени рассмотрели более 600 проблем по широкому спектру тем, касающихся разработки политики, программ или задач развития.

Опыт осуществления «Биржи решений» пригоден для копирования и уже был адаптирован в условиях нескольких стран. Она действует в Бутане, где насчитывается

более 500 членов, и в **Тайланде** – 400. Центр по осуществлению программы, дополнительный продукт осуществления «Биржи решений» в **Индии**, разработал пакет материалов для обеспечения заинтересованных страновых офисов ООН необходимой информацией по системе работы и процедурам, обучению, технической поддержке и руководству.

### **Описание механизма**

Основные преимущества включают широкий спектр решений, возросшую эффективность социально-экономического развития, связь людей с общими интересами, завоевание признания со стороны коллег.

Каждый в профессиональном сообществе является подписчиком электронной рассылки, где модератором выступает опытный специалист в соответствующей области, работающий в офисе ПРООН. Любой член сообщества может задать по электронной почте ряд вопросов, которые будут разосланы модератором всем членам сообщества. Другие профессионалы ответят советом, опытом, контактной информацией или другими предложениями. Через две недели обсуждение закрывается, и модератор составляет консолидированный ответ с дополнительно рекомендованными ресурсами (адресами вебсайтов, публикациями, именами экспертов и организаций), который распространяется по рассылке сообщества.

Основа функционирования сообщества очень проста: это модерированная почтовая группа. Команда из двух человек – модератора сообщества и поддерживающего его научного консультанта – работающего в ПРООН, в состоянии эффективно управлять сообществом в несколько тысяч профессионалов. Эффективность затрат и «дополнительная стоимость» происходят через повышение эффективности коллективных усилий – сотрудничество помогает каждому учиться быстрее и работать с большей отдачей.

В дополнение к команде модераторов, основными элементами являются:

- Оргкомитет из числа представителей ключевых агентств и других влиятельных организаций в данной тематической области
- Ежегодный форум членов сообщества, которые встречаются лично, чтобы укрепить связь и определить стратегические возможности для дальнейшего решения своих вопросов
- Рабочие группы, иницируемые и возглавляемые самыми активными членами, совместно работающие по реализации этих стратегических возможностей, включая определение участников и спонсоров.

В России в 2008-2009 гг. будут организованы три пилотных сообщества:

- 1. Сообщество по стратегическому планированию**, работающее по вопросам регионального развития, с опорой на Доклады о развитии человеческого потенциала ПРООН.
- 2. Сообщество по социальной ответственности**, включая корпоративную социальную ответственность и Глобальный договор ООН, но с большим акцентом на работу НПО, социальные инновации и инвестиции.
- 3. Сообщество по энергетике и окружающей среде**, сфокусированное на вопросах производства энергии и экологической устойчивости, вытекающих из

работы ПРООН в этом секторе и ее глобального мандата в области изменения климата и сохранения биоразнообразия.

Данная инициатива будет организована как пилотная деятельность в рамках шести месяцев, начиная с конца 2008 г. Каждое из трех сообществ начнет работу, имея как минимум 100 профессионалов из федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, исследовательских и научных институтов, НПО, частного сектора и российских доноров. После примерно двух месяцев подготовительной работы будут сделаны первые информационные запросы. Запросы и консолидированные ответы будут подготовлены в течение следующих четырех месяцев. К концу 4-х месячного срока пилотной деятельности будет предпринята промежуточная оценка. При положительной, оценке, деятельность будет продолжена еще на шесть месяцев, пока не будет организовано финансирование на более долгий срок. За этот второй период каждое сообщество проведет очную встречу для своих членов, которые смогут взаимодействовать и определить проблемы, которые сообщество как целостное образование могло бы постараться решить.

## **Социально-экономическое развитие региона Северного Кавказа**

### **Цели и задачи**

**Цель 1.** Стимулирование развития предпринимательской деятельности в сельской местности

Задачи включают содействие организации потребительской кооперации в Северной Осетии, Ингушетии и Чечне с использованием следующих механизмов:

- Кооперативы по производству и переработке пчеловодческой продукции
- Кооперативы по сбору молока
- Кредитные кооперативы

А также организацию обучения членов кооперативов управлению, планированию и маркетингу.

### **Цель 2. Содействие диверсификации экономической деятельности**

Задачи:

- Развитие сельского туризма
- Благоустройство села

### **Основные результаты:**

Кооперация сельских жителей и товаропроизводителей способствует:

- повышению качества продукции, поставляемой на рынок (упаковка, маркировка);
- увеличению доходов и снижению потерь при транспортировке;
- расширению рынков сбыта по республикам и за их пределами;
- созданию новых рабочих мест.

Совместное обучение и участие в выставках-ярмарках членов кооперативов из разных республик способствует установлению деловых связей и обмену передовым опытом работы.

В рамках проекта ПРООН оказана поддержка организации пчеловодческих кооперативов в РСО-Алании, в Чеченской Республике, в республике Ингушетия.

Участие кооперативов в первой Российско-Арабской выставке позволило продвинуть местную продукцию на международный рынок.

Большинство сельских семей на Северном Кавказе традиционно содержат одну или две коровы, таким образом, всегда имеют молоко для продажи. Но излишки молока приносят минимальные доходы из-за дальности расстояний от рынков сбыта и недлительного срока хранения сырья. В рамках реализации проекта ПРООН были созданы пункты сбора молока, укомплектованные охладителями (2т и 2,5т), которые скооперировали местных фермеров и сельских жителей. Теперь сельские жители имеют возможность ежедневно сдавать молоко и получать наличные деньги. Данная инициатива поддержала местные предприятия переработки (Алагир, Владикавказ, Нестеровское, Урус-Мартан) которые не работали на полную мощность из-за недостатка сырья.

#### **Описание механизма:**

Интенсификация сельскохозяйственного производства (интенсивная механизация производства и переработки) влечет за собой сокращение рабочих мест. Диверсификация деятельности позволит раскрыть другие потенциалы сельских территорий. В рамках проекта ПРООН по развитию сельского туризма уже проведен первый Всероссийский Форум по обмену опытом в области сельского туризма, с участием представителей Республик Беларусь и Молдова. Данная инициатива будет продвигаться на Северном Кавказе (Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Адыгея) посредством организованного Центра Агротуризма РСО-Алании. Подготовленные координаторы по сельскому туризму и обученные домовладельцы будут представлять пилотные домовладения в качестве примера самозанятости в сельской местности. Сельский туризм будет способствовать также развитию народных промыслов и расширению сферы услуг.

Реализация проекта по благоустройству сельских территорий и ландшафтному дизайну создает порядка 180 рабочих мест для женщин в трех республиках (РСО-Алания, Ингушетия и Чечня). Благоустройство населенных пунктов востребовано вследствие социально-экономического развития региона в последние годы и интенсивного строительства нового жилья. Демонстрационные площадки благоустроенных центров сел, новой больницы, детского сада и школ улучшат общий вид населенных пунктов. Обученные основам предпринимательства в данном виде деятельности дизайнеры смогут открыть частные предприятия по оказанию услуг частному сектору и предприятиям.

### **Фонды микрокредитования для поддержки малого бизнеса и частного предпринимательства**

В рамках проектов ПРООН на Камчатке и в Брянской области были созданы, зарегистрированы и капитализированы фонды поддержки малого бизнеса, предоставляющие микро займы и малые гранты местным предпринимателям.

**Цели и задачи создания Фондов** включают поддержку и развитие малого бизнеса, индивидуального предпринимательства и личных подсобных хозяйств в сельских районах, создание рабочих мест, отвлечение местного населения от нелегальных видов деятельности (таких как браконьерство на Камчатке), поддержку социально-



экономической реабилитации депрессивных районов (районы Брянской области, пострадавшие от Чернобыльской аварии), обучение местных предпринимателей.

**Основные результаты** на конец 3 кв.2008 г.: выдано 614 займов на сумму более 186 миллионов рублей, 58 малых грантов на сумму более 3 миллионов рублей, создано 77 рабочих мест.

В 2007 году Фонд прошел рейтинговую оценку, выполненную международным рейтинговым агентством MicroFinanza Rating, с рейтингом «B». Вкратце, рейтинг обозначает, что данное микрофинансовое учреждение имеет достаточно развитые операционные процедуры и относительно стабилен, хотя и с некоторыми оговорками в части его потенциальной уязвимости при воздействии неблагоприятных внешних факторов. Учитывая очень высокую планку оценки финансовых учреждений на Западе и юный возраст фонда, можно без преувеличения констатировать, что это относительно высокий рейтинг. По итогам конкурса, проводимого Российским микрофинансовым центром, СитиГрупп и Советом федерации ФС РФ, Фонд получил диплом «За большой социальный вклад в развитие предпринимательства» и диплом финалиста конкурса «Лучшие премии в области микропредпринимательства». Фонд также получил сертификат, подтверждающий участие в проекте «Бенчмаркинг российских МФО» и размещение информации на сайте MIX Market с целью повышения прозрачности, достоверности и качества предоставляемых данных; данный сайт является крупнейшим пользующейся высоким доверием источником информации о МФО для доноров, рейтинговых агентств и других заинтересованных сторон. В декабре 2007 г. Фонд впервые получил иностранные заемные средства для пополнения кредитного портфеля, в том числе благодаря проведению рейтинга. Заимодавцем выступил швейцарский фонд “Blue Orchard”. Этот заем – не просто деньги. Его можно рассматривать как доверие к Фонду со стороны международных инвесторов, как хороший уровень развития Фонда и, безусловно, он открывает выход на международный уровень.

На базе камчатского опыта, в рамках проекта ПРООН в 2006 году в Брянской области создан **Фонд устойчивого развития территорий «Новый Мир»** (некоммерческий фонд) с общим объемом финансирования от ПРООН 350000 долларов США (займы и операционные расходы). Фонд предоставляет микро займы в сельских районах и нацелен на поддержку индивидуальных предпринимателей, личных подсобных хозяйств, фермерских хозяйств. Фонд находится в развитии. На начало 3-го квартала 2008 года Фондом выдано 80 займов на общую сумму более 7 миллионов рублей (размер займов до 150 000 рублей). Проект реализуется совместно с Администрацией Брянской области.

Имеются определенные перспективы развития и тиражирования данного опыта, в частности через поддержку существующих или создание новых фондов микрокредитования в регионах с использованием опыта и методик ПРООН, создание и реализация программ обучения предпринимателей. В случае создания новых фондов поддержки малого бизнеса возможно использование существующей проектной и ресурсной базы ПРООН в ряде регионов (региональные офисы и проектные команды).

## **Описание механизма**

**Фонд поддержки малого и среднего бизнеса «Содружество»** (Камчатский край, <http://www.unkam.ru/fpmsb/about.shtml>) создан в 2003 году в форме некоммерческого фонда и

позапно капитализирован из средств гранта канадского правительства. К 2007 году Фонд достиг уровня самоокупаемости и остается конкурентоспособным и востребованным механизмом в условиях развития банковских кредитных продуктов. Микрокредитная и грантовая деятельность ФПМСБ взаимно дополняют друг друга для выполнения общей задачи - поддержки малого и среднего бизнеса. С 2008 года Фонд реализует комплексную программу обучения предпринимателей. Структура управления Фонда обеспечивает оперативность принятия решений и контроль со стороны администрации края и районов.

На середину 2008 г. Капитализация микрокредитной программы достигла 2.000.000 долларов США. Индивидуальные и групповые займы вирируются от 10 000 до 800 000 рублей и выдаются на сроки от 3 до 24 месяцев под гибкую ставку 1,8-3% в месяц на остаток задолженности

Бюджет программы малых грантов составляет 200 000 долларов США, также как и программа обучения предпринимателей. Развита филиальная сеть: головной офис находится в Петропавловске-Камчатском, представительства в 3-х районных центрах. Фонд предоставляет услуги предпринимателям Петропавловска-Камчатского, Елизовского, Мильковского и Быстринского районов.

### **Содействие разработке и внедрению системы поддержки эксперта и привлечения инвестиций «Московская экспортная инициатива»**

#### **Цели**

- Содействие разработке и внедрению системы поддержки экспорта и привлечения инвестиций "Московская экспортная инициатива" (МЭКСИ);
- Содействие созданию Московского агентства поддержки экспорта и привлечения инвестиций.
- Содействие укреплению экспортного потенциала предприятий Москвы.

#### **Основные результаты**

На первом этапе реализации Проекта была введена в эксплуатацию система поддержки экспорта и привлечения инвестиций "Московская экспортная инициатива" (МЭКСИ), которая приняла участие в формировании единого городского информационного пространства в сфере поддержки экспорта и привлечения инвестиций и обеспечит интерактивное взаимодействие промышленного комплекса Москвы с внешним миром на принципах международного разделения труда. Она основана на принципах и правилах электронной коммерции с использованием приемов организации торговли посредством электронных торговых площадок.

На завершающем этапе реализации Проект МЭКСИ трансформировалась в Московское агентство поддержки экспорта и привлечения инвестиций.

#### **Описание механизма:**

Комплексный характер приоритетных целей развития предполагает привлечение в качестве соисполнителей по полномасштабному Проекту таких специализированных международных организаций, как Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Международный торговый центр (МТЦ) ЮНКТАД/ВТО.

Одним из важнейших организационных принципов деятельности МЭКСИ является использование сети Домов Москвы, создаваемых в странах СНГ.

Основным предназначением МЭКСИ является формирование единого городского информационного пространства в сфере поддержки экспорта и привлечения инвестиций и обеспечение интерактивного взаимодействия Москвы с внешним миром в качестве равноправного участника международного разделения труда.

МЭКСИ стала инструментом разработки проектов управляющих решений в части развития экспортного потенциала предприятий г. Москвы и привлечения инвестиций, ориентированных на создание экспортно-ориентированных производств, в связи с этим ее можно рассматривать как составную часть электронного правительства Москвы, обеспечивая открытость системы.

Функционирование МЭКСИ обеспечивает ее оператор, действующий в соответствии с гражданским законодательством на основании договоров с Правительством Москвы и другими пользователями системы.

### **Проекты «Содействие реформе местного самоуправления в РФ» и «Содействие реформе бюджетного процесса в РФ».**

Проекты направлены на оказание содействие Министерству экономического развития РФ и Министерству регионального развития РФ в реализации ряда актуальных реформ, проводимых в РФ в последние годы: **реформы местного самоуправления в РФ**», которая полностью вступает в силу с 1 января 2009 г., и **реформы бюджетного процесса**.

Краеугольными камнями бюджетной реформы являются:

- переход к скользящему трехлетнему бюджетному планированию и конкуренция программ в рамках среднесрочного периода;
- повышение самостоятельности бюджетополучателей в определении политики расходов в обмен на рост их ответственности за достижение результатов в решении задач и декларированных целей;
- повышение прозрачности исполнения бюджетных программ благодаря развитию общественного диалога о выборе целей и приоритетов развития, рост финансовой дисциплины в государстве.

Реализация реформы местного самоуправления наталкивалось на целый ряд сложностей, из-за которых полномасштабное вступление реформы в силу несколько раз откладывалось. Эти сложности были связаны с приведением законодательной базы регионов и ОМСУ в соответствие с ФЗ-131, повышение квалификации муниципальных служащих и повышение информированности граждан.

В результате реализации проектов, с 2004 по 2008 год были достигнуты следующие **результаты**:

- Осуществлена экспертиза более 120 нормативных правовых актов (2003-2005 гг.), регулирующих вопросы местного самоуправления, включая законы субъектов РФ, уставы муниципальных образований, муниципальные правовые акты.
- Оказано содействие в разработке более 20 проектов региональных законов, почти в 30 принятых в регионах нормативных правовых актах учтены поправки экспертов проекта (2003-2005 гг.).

- Внедрены уникальные методики, разработанные экспертами проекта и касающиеся построения и оптимизации межбюджетных отношений в субъектах РФ, внедрению БОР и управления по результатам (в 2007 г. Проведение анализа основных мер и проектов Правительства Российской Федерации в рамках Южного Федерального округа и проведение анализа приоритетов развития субъектов Российской Федерации на основе стратегий социально-экономического развития субъектов).
- По актуальным для регионов вопросам местного самоуправления и межбюджетных отношений было обучено свыше 400 представителей государственных и общественных организаций в пяти регионах проекта (2003-2007 гг.: Республика Бурятия, Республика Карелия, Читинская область, Корякский АО, Иркутская область).
- Осуществлено информирование граждан посредством организации и проведения информационной компании в пилотных регионах (Республика Карелия, Читинская область): от концепции до подготовки и публикации специальных выпусков региональных газет, круглых столов и пресс-конференций.
- Разработаны и опубликованы методические рекомендации по формированию и работе общественных советов при ОМСУ (в 2007-2008 гг. в Республике Карелия и на общероссийском уровне с Всероссийским советом местного самоуправления).

В ходе проекта были использованы следующие **механизмы**:

- Проведение информационных кампаний в пилотных регионах для информационного сопровождения реформы местного самоуправления;
- Оказание методической и экспертно-консультационной поддержки Администрациям регионов «по запросу» лучшими российскими экспертами, т.е. в соответствии с потребностями конкретного региона или ОМСУ;
- В пилотных регионах и муниципальных образованиях: осуществление постоянной проверки соответствия федеральным приоритетам и лучшим международным практикам;
- Для повышения эффективности работ, использованы информационно-коммуникационные технологии: от организации информационных центров на базе районных библиотек и создания сайтов для межмуниципального взаимодействия до автоматизации регионального бюджетного процесса.

В заключение можно отметить, что пространственная дифференциация России заставляет более внимательно отнестись и к тем проблемам преодоления отсталости, на которых акцентируется внимание в рамках ЦРТ. При том, что в социально-экономическом отношении Россия находится на среднем уровне развития, для ряда российских регионов актуальными оказываются те разделы ЦРТ, которые вырабатывались применительно к бедным странам и регионам планеты. Борьба с крайней бедностью, снижение уровня смертности (особенно детской), доступность школьного образования, преодоление застойного социального неравенства, молодежная безработица, недостаточное участие

женщин в экономической и политической жизни, распространение СПИДа, туберкулеза и других заболеваний – все эти проблемы остро стоят в ряде субъектов Российской Федерации. К этому надо добавить вопросы устойчивого экологического развития, развития телекоммуникации и связи, транспортной инфраструктуры. Все эти вопросы и подходы к их решению раскрываются в Докладах о развитии человеческого потенциала и других аналитических публикациях ПРООН.